

Шановні учасники з'їзду,

Партія «Основа» з самого початку будувалася як партія, заснована на демократичних принципах. Партія одностороння, до якої кожна людина справи приходить зі своїми ідеями, привносить власний досвід і знання. Дотримуючись цих принципів, розробка програми партії «Основа» стане справою колективною: зробити свій внесок зможуть всі регіональні організації партії, трудові колективи, громадські організації, представники територіальних громад.

Сьогодні ми починаємо процес розробки програми партії і представляємо вам перший документ – платформу «Наша Основа». В документ увійшли ідеї, вже вироблені партією під час регіональних форумів і внутрішньопартійних дискусій, а також напрацювання окремих партійців і прихильників партії. Політрада партії збирала запропоновані ідеї в єдиний документ, але хоче звернути вашу увагу – це ще далеко не програма, а скоріш – дорожня карта створення нашої Програми.

На полях документа вам буде зручно робити нотатки, а висновки і пропозиції ви зможете направляти як керівництву регіональних організацій «Основи», так і в центральний штаб редакційної комісії платформи по e-mail: platforma@osnovaparty.org або донести їх через колл-центр за телефоном 0-800-750-707.

Пропозиції щодо опрацювання платформи приймаються до 31 грудня 2018 року.

**«Наша Основа» – це матеріали для роботи.
Тому – до роботи, друзі!**

З повагою,
Політрада партії **ОСНОВА**

Зміст

Команда. Виклики. Перспективи

- хто ми
- наші цілі
- виклики перед Україною
- наші дії

Розділ 1. Людина. Родина. Повага

- людський і соціальний потенціал
- охорона здоров'я
- освіта
- культура
- пенсійна система
- рівність чоловіків і жінок

Розділ 2. Держава. Економіка. Інновації

- нова Конституція
- держуправління і держпослуги
- судова система
- правоохоронні органи
- податкова система
- фінансовий сектор
- індустрія 4.0 і креативна економіка
- формування середнього класу

Розділ 3. Мир. Безпека. Компроміс

- мирний план
- сильна армія
- внутрішні компроміси
- зовнішня політика

Команда. Виклики. Перспективи

Хто ми

Наші цілі

Виклики перед Україною

Наші дії

ХТО МИ

ОСНОВА - ПАРТІЯ ЛЮДЕЙ СПРАВИ

МИ по всій країні об'єднуємо кращих людей, які вміють і бажають здійснювати професійні і відповідальні дії на благо України.

МИ об'єднуємо представників українського бізнесу, креативної економіки, професіоналів держсектора, науки і культури, суспільно-активної студентської молоді.

МИ об'єднуємо людей з бездоганною репутацією, за плечима яких успішні проекти, створені підприємства і робочі місця.

МИИ

МИ об'єднуємо всіх небайдужих людей, готових взяти на себе відповідальність за долю країни.

МИ пропонуємо власні альтернативи розвитку держави, економіки і суспільного устрою.

МИ – центристська партія.

МИ вважаємо, що приватна власність є недоторканою.

МИ за створення таких правил гри і законів, які дадуть 100% -у гарантію прав власності для інвесторів і надійно захистять власників від рейдерства. Держава повинна мінімально втручатися в економіку. Свобода торгівлі та конкуренції повинна бути максимальною. Людина має право сама вирішувати свою долю, але при цьому держава повинна взяти на себе зобов'язання по допомозі незахищеним верствам населення до досягнення цільових показників розвитку економіки до 2030 року.

МИ вважаємо, що основою державної політики повинні бути не питання мови, історичної пам'яті і геополітичного вибору, а в першу чергу, питання економіки, добробуту громадян.

Доповнення:

Наші цілі

Найважливіше для нас – життя, здоров'я і благополуччя громадян, їх свобода і безпека, задоволення освітніх та культурних потреб.

**МИ ДОБИВАЄМОСЯ:
ДЛЯ ВСЕЇ УКРАЇНИ - МИРУ.
ДЛЯ КОЖНОЇ СІМ'Ї - ДОБРОБУТУ.
ДЛЯ КОЖНОГО УКРАЇНЦЯ - СПРАВЕДЛИВОЇ,
ЕФЕКТИВНОЇ ТА НЕОБТЯЖЛИВОЇ
ДЕРЖАВИ ЯК СЕРВІСУ.**

НАША ВІЗІЯ УКРАЇНИ ДО 2030 РОКУ:

ГЛОБАЛЬНЕ ПОЗИЦІОНУВАННЯ: Україна використовує своє геополітичне становище моста між Європою та Азією.

БЕЗПЕКА: Україна – мирна позаблокова держава із сильною і сучасною професійною армією.

ЕКОНОМІКА: Україна – це країна економічної свободи. Це територія з умовами для ведення бізнесу, більш привабливими, ніж в країнах-сусідах, з розвиненою системою захисту інтелектуальної власності.

ІННОВАЦІЇ ТА ТЕХНОЛОГІЇ: Україна проводить системну політику стимулювання розвитку технологій.

Держава стимулює і просуває нові галузі, інноваційну продукцію на зовнішні ринки. Стимулюється створення нових галузей з високою доданою вартістю. Україна – ключовий гравець на світовому ринку Hi-Tech, енергоресурсів, харчопрому.

ДОБРОБУТ І ЯКІСТЬ ЖИТТЯ НАРОДУ: Україна – це країна, яка дбає про здоров'я та благополуччя своїх громадян, розвиває комфортну і безпечну для життя інфраструктуру. Середній рівень доходу для зайнятих в індустрії можна порівняти з європейським. Держава стимулює навчання протягом усього життя через освітні програми та через стимулювання бізнесу.

Доповнення:

Наші цілі

ДЕРЖАВНІ ІНСТИТУЦІЇ: Україна має розвинене місцеве самоврядування.

РОЗВИТОК ЛЮДСЬКОГО ПОТЕНЦІАЛУ: Людина – головний капітал, зусилля на формування професіоналізму, створення можливостей для самореалізації.

ОСВІТА: 2/3 населення має якісну вищу освіту. Середня освіта безкоштовна і більш якісна, ніж у сусідів. Вища освіта конкурентна з європейською та з освітою у США.

КУЛЬТУРА НАЦІЇ: Створена українська ідентичність. Україна – мультикультурна нація. Країна дає можливість розвитку особистості, розвитку культури.

Ми об'єднуємося заради того, щоб взяти відповідальність на себе за розвиток України і пропонуємо конкретні орієнтири. Наші цілі до 2030 року:

Україна входить в ТОП-30 країн світу щодо економічного зростання з ВВП на рівні \$ 710-750 млрд.

Щорічні темпи зростання економіки становлять не менше 10-15%.

Середній рівень доходу для зайнятих в індустрії можна порівняти з рівнем країн Східної Європи: середня заробітна плата – не нижче \$ 1000-1200, середня пенсія – не нижче \$ 400-450.

Не менше 50% населення за рівнем доходу відносяться до європейського середнього класу.

Середня тривалість життя в Україні становить не менше 75 років.

Доповнення:



Виклики перед Україною

Україна стоїть на порозі краху державності і втрати глобальної перспективи. Країна зіткнулася із сукупністю та взаємодією ряду негативних факторів:

- Україна у своєму розвитку застигла на рівні початку 90-х років минулого століття, а по низці напрямків взагалі втрачає свої позиції у світовій ієрархії;
- політична система України не розвивається. Рівень залученості населення в державне управління вкрай низький;
- Місцеве самоврядування залишається в зародковому стані, а процеси децентралізації в країні заморожено;
- економіка України стагнує, глобальна конкурентоспроможність країни падає. Частка України в світовому валовому продукті за роки незалежності впала у 10 разів – з 1,3% в 1991 році до нинішніх 0,15%. За темпами розвитку Україна катастрофічно відстає від усього цивілізованого світу;
- триває згубна для вітчизняної економіки боргова політика української влади;
- Україна так і не стала привабливою для міжнародних інвесторів. За рівнем прямих іноземних інвестицій в розрахунку на одного мешканця у нашої країни найгірший показник серед країн Європи;
- Україна перетворилася в найбіднішу країну Європи. Падіння економіки і знецінення на 2/3 національної грошової одиниці призвели до стрімкого зростання рівня бідності в Україні. Середня зарплата і середня пенсія українців зараз нижче за рівень 2013 року у доларовому еквіваленті;
- державна машина загрузла в корупції, політичних чварах і великомасштабних крадіжках. Рівень довіри до Уряду, Національного банку і Президента за останні 4 роки катастрофічно впав.

Зупинити сценарій розвалу і забезпечити розвиток України здатні лише люди справи.

МИ – за об'єднання конструктивних проукраїнських сил в коаліцію національного компромісу.

Доповнення:

Наші дії

У нас є довгостроковий план економічного розвитку.

МИ ЗНАЄМО як підтримати людей, що працюють, як підтримати їх сім'ї, як відродити підприємства і повернути роботу тим, хто її втратив.

МИ ПРОПОНУЄМО:

Реалізувати наш Мирний план **«ТРИ ОСНОВИ: ЛЕГІТИМНІСТЬ. БЕЗПЕКА. ДОВІРА»**.

РЕАЛІЗУВАТИ ДОКТРИНУ ЗБАЛАНСОВАНОГО РОЗВИТКУ «УКРАЇНА 2030»

через розробку і здійснення системи державних стратегій, програм і планів.

ПРИЙНЯТИ НАРОДНУ КОНСТИТУЦІЮ нового суспільного договору і побудувати нову систему державного управління.

Єдина можливість реалізації задуманого – наш прихід до влади.

«ОСНОВА» МАЄ СТАТИ СУБ'ЄКТОМ КОАЛІЦІЇ ПАРЛАМЕНТСЬКОЇ БІЛЬШОСТІ, брати участь у формуванні уряду, делегувати своїх представників до органів місцевого самоврядування.

Доповнення:

Розділ 1.



Людина. Родина. Повага

Людський і соціальний потенціал

Охорона здоров'я

Освіта

Культура

Пенсійна система

Рівність чоловіків і жінок



Людський і соціальний потенціал

Одне з головних завдань сталого розвитку – підвищення конкурентоспроможності національної економіки – може бути реалізовано за умови активізації економічної діяльності на інноваційній основі з домінуванням не тільки високотехнологічних виробництв, а й широкого залучення до економічних процесів людських ресурсів високої якості і створення механізмів їх капіталізації в інноваційній та креативній діяльності. Реалізація даних завдань передбачає розвиток людського та соціального потенціалу.

Недооцінка впливу людського розвитку на економічне зростання є ключовою, хоча і не єдиною причиною розриву в розвитку між Україною та іншими країнами.

Для досягнення цілей сталого розвитку Україні потрібно подолати значний розрив між наявним і затребуваним людським капіталом через налагодження діалогу та ефективної взаємодії між бізнесом, освітою, наукою і культурою.

Зазначений виклик є досить складним, оскільки вимагає ефективної модернізації існуючої системи освіти, науки, охорони здоров'я та культурної реалізації особистості.

Доповнення:

Освіта

Освіта – один з найважливіших аспектів збалансованого розвитку України та головний драйвер економічного зростання країни. Освітня сфера є надзвичайно важливою для будь-якої держави, адже саме вона формує майбутнє. Тільки якісна освіта зможе створити нові умови життя і функціонування України як європейської держави.

Критерієм якості освіти в Україні має стати входження України в Топ-30 країн світу за Глобальним індексом креативності та в Топ-30 країн за Глобальним інноваційним індексом.

В освіті необхідно сформуванати людиноцентричний підхід, створити умови для вільного розвитку особистості, забезпечити креативну і інноваційну освіту молоді та дорослого населення, забезпечити ефективну реалізацію і розвиток людського та соціального капіталу. Для досягнення цієї мети необхідно прийняти низку рішень:

- прийняти нову концепцію реформування освіти в Україні на період до 2030 року;
- за активної участі наукового і освітнього співтовариства розробити та прийняти відповідний запитам суспільства новий закон України «Про освіту»;
- забезпечити відповідність нормативно-правових актів у сфері освіти вимогам європейського законодавства;
- розширити автономні права навчальних закладів з питань розробки освітніх програм, визначення змісту освіти і фінансування;
- розробити та впровадити модель фінансування, яка буде оптимально поєднувати державне (комунальне) і приватне інвестування;
- сприяти створенню привабливих умов для приватних інвесторів в сфері освіти;
- ввести економічне стимулювання якісної освітньої діяльності (через систему державних грантів, контрактних відносин);
- створити умови для кредитування освітніх послуг.

Доповнення:



Культурне відродження – основа духовності людини і суспільства. Тому культура повинна стати первинною. Для цього необхідно здійснити ряд дій:

- розвиток і підтримка художньої початкової освіти;
- оновлення навчальних програм, забезпечення шкіл професійними вчителями і необхідними музичними інструментами, матеріалами для розвитку творчості у дітей. Взаємопроникний вплив культури і освіти на всіх стадіях виховання дітей. Акцент на розвиток творчого мислення, пошук талантів у кожної дитини і сприяння реалізації здібностей у всіх сферах суспільного життя;
- розширення доступу до культурних цінностей і культурних благ – підвищення престижу професій в галузі культури. Поліпшення культурної інфраструктури та розширення переліку послуг установ культури, розвиток нових видів та способів комунікацій;
- повна інвентаризація пам'яток культури. Державний захист пам'яток національного значення та широке залучення інвесторів та підприємців для відновлення і розвитку всіх інших пам'яток. Гармонійне і спрямоване на забезпечення комфортного життя планування розвитку міст і селищ з урахуванням складової культурної спадщини. Заборона забудов навколо пам'ятників культури та архітектури;
- реформа системи державного управління культурою;
- зміна акцентів з ручного управління розподілом бюджетних коштів та прийняття кадрових та творчих рішень на формування цілісної системи суспільних і культурних цінностей, створення і реалізацію культурної стратегії і галузевих програмних політик для подальшого впровадження на національному та регіональних рівнях з урахуванням специфіки і історичної культурної самобутності українського народу;
- культура і креативність – запорука стрімкого промислового розвитку: створення умов для реалізації творчих здібностей та задумів, втілення продуктів інтелектуальної творчості в галузях економіки.

Доповнення:



Пенсійна система

КОНСТИТУЦІЯ УКРАЇНИ ПЕРЕДБАЧАЄ ПРАВО ГРОМАДЯН НА СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ У СТАРОСТІ ТА ДЕКЛАРУЄ ГАРАНТІЇ ОТРИМАННЯ ПЕНСІЙ ТА ІНШИХ ВИДІВ СОЦІАЛЬНИХ ВИПЛАТ, ЯКІ ПОВИННІ ЗАБЕЗПЕЧУВАТИ ГІДНИЙ РІВЕНЬ ЖИТТЯ.

АЛЕ РІВЕНЬ ЖИТТЯ БІЛЬШОСТІ УКРАЇНСЬКИХ ПЕНСІОНЕРІВ ЗНАХОДИТЬСЯ ЗА МЕЖЕЮ БІДНОСТІ.

Сформувалося замкнене коло проблем, першопричиною яких є спад виробництва і економічна криза, зростання боргового та політичного навантаження. Демографічний фактор, а саме спад народжуваності, призводить до того, що нове покоління українців не може компенсувати попереднє. Сьогодні в Україні ми маємо на 1 працюючу людину 1.3 пенсіонера.

Система пенсійного забезпечення повинна працювати в Україні на 3-х рівнях: солідарному, обов'язковому накопичувальному і добровільному накопичувальному. Це закріплено в Законі України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» від 2003 р. Але на даний час функціонують лише два рівня: солідарний і добровільний накопичувальний. Обов'язковий накопичувальний рівень поки що не діє. Для його роботи необхідно створити такі умови для накопичувальних фондів, щоб ставки відсотків для майбутніх пенсіонерів були більш високими, але щоб у разі банкрутства такого Фонду, держава мала б повну фінансову відповідальність перед вкладниками.

Згідно з вітчизняним законодавством, у приватних фінансових установах пенсійні накопичення оподатковуються до 18% в місяць, що є не вигідним. Потрібно зробити ці кошти неопо-

Доповнення:

Пенсійна система

датковуваними податком інвестиціями. Наприклад, з досвіду ряду зарубіжних країн, кожен працівник має особистий пенсійний рахунок, на який перераховується 10% від зарплати. Крім того, дозволяється переказувати на пенсійний рахунок додаткові кошти, які звільняються від податків.

МИ ГОТОВІ:

- забезпечити продуктивну зайнятість і соціальний захист незахищених верств населення;
- встановити рівень мінімальної пенсії на рівні мінімальної зарплати;
- стимулювати розвиток підприємницької діяльності;
- стимулювати офіційне працевлаштування і офіційне отримання зарплати.

Вирішення питання трудової еміграції, створення робочих місць і вигідних умов праці в Україні, повернення трудових мігрантів призведе не тільки до наповнюваності Пенсійного Фонду, але й збереже сім'ї і відновить довіру до держави, що згодом збільшить народжуваність і змінить демографічну ситуацію в Україні на краще.

Доповнення:



Рівність чоловіків і жінок

ОСНОВА НАШОГО БАЧЕННЯ НОВОЇ ПОЛІТИКИ РІВНОСТІ УКРАЇНИ – ЦЕ РІВНІСТЬ ПРАВ І МОЖЛИВОСТЕЙ ЧОЛОВІКІВ ТА ЖІНОК,

що є запорукою зростання економіки і вирішенням багатьох соціальних проблем, що дозволить зняти напругу на рівні суспільства і сім'ї.

Крім економічної нерівності, в Україні існує проблема домашнього насильства, яка загострилася після початку військового конфлікту на Сході через відсутність дієвої системи реабілітаційних програм для учасників бойових дій, які повертаються в сім'ї після проходження військової служби.

Поряд з вищезгаданими проблемами, існують також чинники впливу стереотипів, табу на публічне обговорення явища домашнього насильства. Майже 40% працівників системи кримінального правосуддя – поліцейських, прокурорів, суддів – вважають домашнє насильство приватною справою. А 60% впевнені: жертви самі винні в тому, що з ними сталося, а більша частина українських чоловіків знаходять виправдання домашньому насильству.

Ще одна соціальна криза – це трудова еміграція українок в сферу надання послуг в секс-індустрії. Адже за багатьма дослідженнями Україна перетворилася в одного зі світових лідерів з постачання робітниць в секс-індустрію за кордоном і стала країною, відкритою для секс-туризму. Ми кардинально вирішимо це питання шляхом введення покарання організаторам і споживачам подібних послуг.

Серед дієвих інституційних рішень, в першу чергу, це – створення органу виконавчої влади з гендерної політики, міжвідомча співпраця, періодичне тестування державних службовців на знання гендерних підходів в роботі, організація підрозділів, секторів, відповідальних за гендерні підходи в роботі, проведення тренінгів для співробітників. Абсолютно необхідним є створення розгалуженої мережі «Шелтер» - державних центрів допомоги і реабілітації повного циклу для жертв домашнього насильства.

Доповнення:

Рівність чоловіків і жінок

Ми виступаємо за ратифікацію Стамбульської Конвенції з заміною поняття «гендерної рівності» на більш адаптовану версію для України – «рівність чоловіків і жінок» і «рівноправність», а також за приєднання України до процесу реформування Гаазької конвенції в аспекті домашнього насильства.

Для всебічного впровадження рівності в українському суспільстві дієвим є залучення чоловічої аудиторії, особливо відомих чоловіків з різних сфер суспільного життя, до вирішення проблем нерівності в Україні та заохочення жінок до лідерства і активної життєвої позиції.

Важливим кроком стане введення в Україні 25 листопада Міжнародного Дня Білої Стрічки, як державного Дня боротьби з насильством проти жінок, а також проведення щорічних державних заходів в рамках щорічної міжнародної акції ООН «16 днів протидії насильству проти жінок» з 25 листопада по 10 грудня.

Доповнення:

Розділ 2.



Держава. Економіка. Інновації

Нова Конституція

Держуправління і держпослуги

Судова система

Правоохоронні органи

Податкова система

Фінансовий сектор

Індустрія 4.0
і креативна економіка

Формування
середнього класу



Нова Конституція

Україна вимагає розробки і прийняття нового суспільного договору і прийняття на його основі нової Конституції. Для цього є кілька передумов.

ПО-ПЕРШЕ, діючий суспільний договір України – рамкові правила життя громадян, їх взаємодії між собою і з державою, жодним чином не відповідає викликам сучасності і не дає можливості розвитку країни.

ПО-ДРУГЕ, Конституція України, яка є юридичним втіленням суспільного договору, прийнята в 1996 році, та є відображенням пострадянської змови еліт.

В основу нового суспільного договору повинні бути покладені національні інтереси України, пов'язані, з одного боку, з високим рівнем базових потреб її громадян та забезпеченням гідних стандартів життя, а з іншого – з національною безпекою як зовнішньою, так і внутрішньою.

Новий суспільний договір має знайти своє відображення в установчому процесі розробки і прийняття нової Конституції України. Нова Конституція України повинна закріпити принцип установчої влади народа в Україні, усунути існуючий дуалізм виконавчої влади.

Механізмом реалізації установчого конституційного процесу в Україні є створення Конституційних Зборів, які будуть складатися з обраних народних представників всіх регіонів України. Проект Конституції, розроблений Конституційними Зборами, має бути винесений на загальнонаціональний референдум і схвалений громадянами України.

Нова Конституція України є основою повного оновлення законодавства і створення системи правового закону, заснованого на принципі «верховенства права».

Доповнення:

Нова Конституція

Створимо єдину електронну систему стандартних алгоритмів, механізмів і процедур взаємодії держави, громадян і бізнесу. Її рамки:

- закони прості і зрозумілі всім;
- розумний ступінь регулювання правовідносин, враховуючи відносини в суспільстві;
- всі поняття, визначення і терміни однаково вживаються в усіх законах та інших нормативно-правових актах. Немає протиріч в тлумаченні понять, визначень і термінів;
- виключені протиріччя між загальними та спеціальними нормами права;
- кожна декларація в законодавстві має чіткий і прозорий механізм її втілення в життя. Визначено відповідальність осіб, які порушують ці механізми.

З метою стандартизації, уніфікації, створення алгоритмованих механізмів і процедур повинна бути розроблена дорожня карта повного «перезавантаження» українського законодавства.

В перші 5 років правової реформи всю нормативно-правову базу держави необхідно повністю переформатувати. Нові норми створити «знизу» – за принципом пошуку найменшого необхідного регулювання.

Міністерство юстиції має бути визначено органом, відповідальним за забезпечення виконання законів і правосуддя.

Доповнення:

Держуправління і держпослуги

В Україні за 27 років незалежності було проведено вже кілька адміністративних реформ, які не змінили суті системи державного управління. Вона, як і раніше, залишається державним апаратом, ізольованим від суспільства. Теперішня українська система державної служби – це закрита система, яка паразитує на суспільстві і на економіці. Ця система налаштована на самозбереження.

МИ ПРАГНЕМО ТОГО, ЩОБ УКРАЇНЬСЬКА СИСТЕМА ДЕРЖУПРАВЛІННЯ СТАЛА:

- ефективною: швидкою, точною, продуктивною;
- зрозумілою: не допускає ніяких «люфтів», дискреції для чиновників в прийнятті ними рішень на всіх рівнях виконавчої влади;
- підконтрольною суспільству;
- доброзичливою для громадян;
- необтяжливою для платників податків.

МИ ПРОПОНУЄМО: – застосовувати людиноцентричну модель формування системи виконавчої влади, в якій результат роботи уряду – забезпечення благополуччя громадян. Благополуччя громадянина визначається трьома складовими – його безпекою, економічною свободою і внутрішнім (гуманітарним) розвитком. Благополуччя громадян досягається шляхом задоволення потреб громадян, реалізації їх прав і свобод. Уряд повинен формуватися відповідно до принципів Good Governance – розумного управління. На принципах розумного управління будується робота урядів країн Євросоюзу.

Як, відповідно до принципів Good Governance, може формуватися система державного управління? Шляхи її формування:

- усунення дуалізму виконавчої влади;
- підвищення самостійності членів Кабінету Міністрів з одночасним збільшенням політичної та персональної відповідальності за прийняті рішення;
- максимальна передача повноважень з центру органам місцевого самоврядування.

Доповнення:



Держуправління і держпослуги

Модель структури виконавчої влади, яку ми пропонуємо, передбачає оптимізацію кількості центральних органів виконавчої влади та усунення дублювання. Нам не потрібно стільки віце-прем'єрів. Досить буде і одного, який буде поєднувати функції міністра закордонних справ.

Для створення нової системи державного управління потрібно реалізувати дорожню карту:

- провести інвентаризацію існуючих сервісних функцій держави і місцевих органів влади;
- кластеризувати множину цих сервісів за галузевими ознаками і регіональним рівнями (локальні, регіональні і державні);
- усунути схожі і дублюючі послуги, доповнити перелік сервісних функцій відсутніми і затребуваними послугами;
- кожен сервіс з підсумкового списку перевірити на відповідність принципам Good Governance і за необхідності відкоригувати;
- селекувати набори послуг за рівнем затребуваності: для національного, регіонального та локального рівня їх надання;
- деталізувати «паспорти» для кожної сервісної функції держави: масштаб потреби в послугі, обсяг послуги, її періодичність, параметри, собівартість надання, ступінь публічності та ін. Важливо – при описі способів надання послуги виходити з її максимальної «цифровізації» і переведення в безособовий вигляд. Все е-сервіси повинні перевірятися за 4 основними параметрами: зручність, транспарентність, ефективність, безпека;
- оцінити, за аналогією з досвідом розвинених країн, нормативну продуктивність праці і кількість персоналу, необхідного для виконання кожної «паспортизованої» функції держави;
- розробити «паспорти» для кожної кадрової позиції: професійні вимоги, умови оплати праці, умови і перспективи кадрового зростання, сформувати систему підготовки кадрів;
- розділити політичні та адміністративні функції в кожному із сформованих сервісних кластерів;

Доповнення:



Держуправління і держпослуги

– перейти до формування нової структури системи держуправління на основі сформованих сервісних кластерів національного рівня (кластер – це компактне міністерство, яке визначає політику держави + ЦОВВ (наприклад, держагентства, офіси), що власне надають сервіси. Функціонал ЦОВВ – надання набору послуг з обумовленими параметрами і максимальною «цифровізацією», штат ЦОВВ – мінімально необхідна чисельність персоналу для надання необхідного обсягу послуг). Аналогічна процедура проводиться для кластерів регіонального рівня (рівня громад).

Набір, параметри сервісних функцій держави, умови їх надання громадянам повинні стати додатком до нового суспільного договору.

Доповнення:



Судова система

В Україні було проведено кілька судових реформ, однак жодна з них не призвела до створення справедливої судової системи, яка б користувалася довірою суспільства.

Нова Конституція України повинна закласти фундамент побудови системи судової влади, передбачити вирішення конфліктів як через державні судові органи, так і альтернативними способами.

Система судів повинна складатися з державних судів загальної юрисдикції та спеціалізованих судів, мирових суддів, третейських судів.

Державні суди повинні мати чотирьохрівневу систему: місцеві суди, апеляційні та Вищі касаційні суди, а також Верховний суд, як вища судова інстанція, який узагальнює практику застосування законодавства, і здійснює розгляд справ тільки у разі забезпечення однакового правозастосування.

Державні суди загальної юрисдикції поділяються за чіткими галузевими критеріями: адміністративні, цивільні та кримінальні. Діяльність кожної гілки загального суду регулюється відповідним процесуальним кодексом, який відображає специфіку процесу в рамках даної сфери права.

Судді місцевих загальних судів обираються мешканцями судових округів шляхом двоступеневих виборів. На першому етапі здійснюється відбір і оцінка кваліфікації кандидатів спеціальною професійною кваліфікаційною комісією. На другому етапі за суддю голосують громадяни відповідного округу. Місцева влада в межах округу забезпечує інформування населення щодо кандидатів та їх послужного списку. Проведення рекламної кампанії та створення виборчих фондів для виборів суддів забороняється.

Судді апеляційних судів і вищих касаційних судів призначаються на конкурсній основі з урахуванням професіоналізму, чесності та порядності.

Доповнення:

Судова система

Необхідно створити інститут виборних мирових суддів (не обов'язково з числа юристів), які здійснюють розгляд незначних цивільних суперечок і публічних проступків. Мирові судді є суддями громад на певних територіях.

Необхідно створити дієвий суд присяжних. Суди присяжних розглядають визначені законом категорії кримінальних справ в місцевих судах загальної юрисдикції.

Необхідно реалізувати принцип доступності правосуддя шляхом створення системи прийняття позовів і заяв за принципом «єдиного вікна».

Органом державної влади і суддівського управління для забезпечення незалежності судової влади є Вища Рада Правосуддя, яка приймає рішення щодо кар'єрних питань суддів, а також надає дозвіл на притягнення суддів до кримінальної відповідальності.

Для очищення судової системи від корупційного впливу і посилення відповідальності суддів необхідно:

- на конституційному рівні закріпити за парламентом право імпідменту судді у виняткових випадках, коли Вища Рада Правосуддя безпідставно не надає згоди на притягнення судді до відповідальності;
- закріпити вимогу про те, що репутація судді повинна бути бездоганною. Навіть підозра судді у вчиненні будь-якого злочину або адміністративного проступку є підставою для його відставки;
- створити дієвий інститут медіації, як позасудового вирішення конфліктів;
- законодавчо визначити медіацію, як можливий позасудовий спосіб вирішення конфлікту у всіх сферах відносин. При цьому необхідно встановити для певних категорій спорів медіацію, як обов'язковий досудовий спосіб вирішення конфлікту;
- розробити нормативні документи щодо надання освіти медіаторам, чітко визначити критерії та порядок сертифікації медіаторів.

Доповнення:

Правоохоронні органи

компетенції, визначеної законами. Прокуратура не є слідчим органом, вона здійснює лише нагляд;

– створити інститут муніципальної поліції, як орган у підпорядкуванні місцевого самоврядування. Встановити, що керівник муніципальної поліції є виборною посадою. Громадяни мають право відкликання керівника муніципальної поліції;

– визначити особливий порядок розслідування корупційних злочинів у зв'язку з їх особливою суспільною небезпекою;

– втілити принцип «невідворотності покарання» як за злочин, так і за будь-яке правопорушення.

Наша програма дозволяє усунути негативні чинники і створити систему, в якій корупція неможлива.

Доповнення:

Податкова система

Розробці і поданню проекту Державного бюджету до Верховної Ради має передувати процедура підготовки і публічного представлення українському народу Бюджетної резолюції на майбутній період.

Для забезпечення економічного розвитку, трьома головними пріоритетами в державній податковій політиці повинні стати:

- 1. ЕКОНОМІЧНЕ ЗРОСТАННЯ.**
- 2. ОЗДОРОВЛЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОДАТКОВОЇ СИСТЕМИ.**
- 3. ШВИДКА МОДЕРНІЗАЦІЯ ФІСКАЛЬНИХ ОРГАНІВ.**

ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ З РЕАЛІЗАЦІЇ ПРІОРИТЕТУ №1:

- зменшення кількості податків і зборів з 12 до 7;
- зниження ставок єдиного соціального внеску до 15% і ПДФО - до 10%;
- зниження ставки ПДВ з 20% до 15%;
- заміна податку на прибуток податком на виведений капітал зі ставкою 15%;
- деофшоризація економіки шляхом реалізації програми «Україна без офшорів».

ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ З РЕАЛІЗАЦІЇ ПРІОРИТЕТУ №2:

- перетворення обтяжливої системи адміністрування ПДВ в ризикоорієнтовану систему моніторингу;
- спрощення податкової звітності та встановлення мораторію на зміну податкового законодавства на три роки;
- заборона піднімати мінімальну зарплату вище рівня реального зростання економіки.

Доповнення:



Податкова система

ЗАВДАННЯ З МОДЕРНІЗАЦІЇ ФІСКАЛЬНИХ ОРГАНІВ В РАМКАХ ПРІОРИТЕТУ №3:

- створення нової Служби обслуговування платників податків, зі звільненням при цьому всього топ-менеджменту ДФС і встановленням гідних ринкових зарплат для залучення в Службу професіоналів;
- перехід на 100% електронні комунікації з громадянами та створення єдиного дата-центру даних всіх контролюючих органів, щоб уникнути маніпуляцій зі звітністю платників податків.

Для фінансового забезпечення реформ необхідно переглянути галузеві преференції та сформувати нейтральний податковий ландшафт, а також впровадити європейську акцизну політику на енергопродукти, віднісши до підакцизних товарів вугілля, всі види газу, мінеральних і рослинних масел, коксів і бітумів, які використовуються в якості енергоносіїв.

Партія «Основа» вважає за необхідне реалізувати програму деофшоризації української економіки.

Щорічно з України виводиться \$ 8-10 млрд. капіталів. Шкідливі податкові практики за участю офшорних юрисдикцій і податкових гаваней стали невід'ємним супутником зовнішньоекономічної діяльності в Україні. Частка контрактів з проходженням товару через компанії, зареєстровані в офшорах, за різними оцінками, перевищує вже 80%.

Через офшорну «пандемію» український бюджет щороку втрачає понад 50 млрд. грн. податкових надходжень. За останні чотири роки ступінь «тіньової» офшоризації української економіки зросла в два рази.

В рамках програми деофшоризації ми пропонуємо відновлювати довіру бізнесу до держави і впроваджувати безпосередньо інструменти деофшоризації.

Доповнення:



Фінансовий сектор

Реалізація «дорожньої карти» дій по оздоровленню фінансово-банківського сектора дозволить дати інвесторам впевненість та стимулюватиме їх активно вкладати ресурси в економіку України.

Для акумулювання коштів на реалізацію інвестиційних проектів необхідно заснувати спеціальні фонди розвитку. Вони зможуть залучати ресурси внутрішніх і закордонних інвесторів під державні гарантії та інші види надійного забезпечення. Інвестиційна привабливість фондів буде забезпечена прийняттям спеціального законодавства про захист прав інвесторів.

Необхідно повернути довіру до банківської системи, забезпечити її роботу в інтересах економіки країни. Буде завершено розслідування зловживань Нацбанку і Фонду гарантування вкладів фізосіб. Буде створена спеціальна слідча група з досвідчених слідчих і фінансових експертів України, у яку також залучимо авторитетних експертів з інших країн. В результаті будуть конфісковані вкрадені кошти вкладників і рефінансування, виведені через ліквідовані банки чиновниками НБУ та ФГВФО під прикриттям вищого керівництва країни і корумпованих правоохоронних органів. Всі депозитні кошти будуть повернуті вкладникам, кошти рефінансування будуть спрямовані в інфраструктурні проекти.

Для забезпечення ефективного функціонування фінансового сектора, необхідно реалізувати відповідну політику його регулювання. Основними органами регулювання і нагляду на фінансових ринках повинні бути:

- 1.** Національний банк.
- 2.** Відомство з регулювання небанківських фінустанов.
- 3.** Відомство з регулювання фондового ринку.
- 4.** Для нагляду за фінансовими ринками має бути створене нове відомство (Агентство).

Доповнення:



Індустрія 4.0 і креативна економіка

Сьогодні всі суб'єкти господарювання (як держава, так і бізнес) мають передбачити в бюджеті інвестиційні ресурси на впровадження і розвиток індустрії 4.0. Ці зміни направляють вектор розвитку на найближчі 5-10 років, що вимагає від України концентрації ресурсів (людських, інвестиційних, інтелектуальних) на розвиток супертехнологій, переобладнання електромереж для е-мобільності та інноваційної модернізації усіх промислових підприємств. Україна потребує хай-тек стратегії до 2030 р., тобто скоординованої державної ініціативи з мобілізації всіх національних ресурсів для прискорення технологічних змін і утримання лідерства у світовій конкуренції.

Доповнення:

Розділ 3.



Мир. Безпека. Компроміс

Мирний план

Сильна армія

Внутрішні компроміси

Зовнішня політика

Мирний план

Відновлення миру на українській землі є невід’ємною умовою початку виходу України з кризи та її сталого розвитку. В першу чергу, це завдання включає у себе деокупацію Донбасу з подальшою його реінтеграцією і повернення Криму. Але ще більш масштабне завдання полягає в початку і успішному проведенні процесів внутрішньоукраїнського примирення, тобто знаходження і досягнення компромісів з ключових питань розвитку нашого суспільства. Мир повинен настати ззовні і всередині нас. Тому ми проти фактичної політики деяких сил всередині і ззовні по «відрізанню Донбасу» або заморожуванню ситуації за принципом «ні війни, ні миру».

ПАРТІЯ РОЗРОБИЛА МИРНИЙ ПЛАН «ТРИ ОСНОВИ: ЛЕГІТИМНІСТЬ. БЕЗПЕКА. ДОВІРА»,

як комплексне і реалістичне бачення врегулювання конфлікту на Донбасі. Партія «Основа», ґрунтуючись на пакеті Мінських угод як базової рамки мирного процесу, сьогодні пропонує низку кроків до миру.

Першим кроком цього процесу стане домовленість на рівні РБ ООН про створення і запровадження миротворчої місії ООН в окуповані райони Донбасу, невід’ємним компонентом якої має стати міжнародна тимчасова адміністрація (МТА) для вирішення питань соціально-економічного управління. Військовий компонент місії повинен взяти на себе контроль над усіма нині окупованими ділянками Донбасу до держкордону включно (можливо поетапно) і забезпечити участь (як мінімум присутність) представників влади України у контролі кордону з РФ.

Для вирішення актуальних економічних питань та життєзабезпечення, а також фінансування реінтеграції буде створено спеціальний фонд міжнародних донорів (на першому етапі його засобами розпоряджатиметься МТА), а також введений

Доповнення:

Сильна армія

Акцент подальшого розвитку нашої армії повинен бути зроблений на зміні її загальної моделі, особливо в частині ресурсозабезпеченості та ефективності, реального підвищення статусу військовослужбовців і зміни системи взаємовідносин «командир-підлеглий», забезпеченні її якісного і якомога швидшого переозброєння, створення ефективної системи резерву і територіальної оборони, активного інвестування в нові військові технології і продуктивну співпрацю з іноземними партнерами у сфері ВПК.

Важливою складовою є подальший успішний розвиток сектора оборони, у т.ч. шляхом активної підтримки його з боку держави різними інструментами; обмін досвідом з іншими країнами; участь українських військових сил в міжнародних миротворчих місіях, систематичний обмін кадрами і навчання українських військових за кордоном. Також дуже важливим є професійне застосування кваліфікованих кадрів відповідно до отриманої кваліфікації.

Кінцевою метою цієї взаємодії повинна стати повна взаємодоповнюваність і злагодженість дій наших військ з військами союзників і партнерів.

Потребує кардинальної реструктуризації, власне система матеріально-технічної та ідеологічної підготовки військових кадрів, патріотичної виховної роботи в суспільстві.

Доповнення:



Внутрішні компроміси

Україна сьогодні стоїть перед кардинальними викликами для своєї безпеки як всередині, так і ззовні.

Для поліпшення стану безпеки всередині країни акцент повинен бути зроблений на пошук компромісів заради забезпечення згуртованості суспільства, дотримання принципу верховенства права та справедливості.

Акцент з проблем минулого і сьогодення має бути перенесений на об'єднання всіх українців навколо бачення успішного майбутнього, де б кожен конструктивно-налаштований і бажаючий докладати відповідних зусиль, міг знайти своє місце і можливості для гармонійного розвитку.

ОСНОВНИМИ ВНУТРІШНІМИ КОМПРОМІСАМИ ПОВИННІ СТАТИ:

- всі ключові питання життя суспільства необхідно виносити на всеукраїнський референдум;
- посади глав місцевих адміністрацій, місцевих суддів, керівників місцевих органів правопорядку повинні бути виборними, з можливістю їх відкликання за ініціативою громади;
- необхідно зняти недоторканність з усіх депутатів і чиновників з можливістю їх відкликання за ініціативою громади;
- пропонуємо встановити в Україні одну державну мову-українську, і дві офіційні (англійську та російську);
- необхідно ввести заборону на втручання представників центральної влади в релігійні справи і справи органів місцевого самоврядування в питаннях історичної пам'яті;
- необхідно ввести кримінальну відповідальність для політиків, чиновників, ЗМІ за розпалювання ворожнечі

Доповнення:



Внутрішні компроміси

між регіонами України, за образу особистості за регіональною ознакою, заборонити сепаратистські та радикальні націоналістичні організації;

– необхідно забезпечити на законодавчому рівні широкі права нацменшин в сфері використання рідної мови в освіті та у взаємовідносинах з органами місцевої влади, права на розвиток національної культури і традицій;

– вибори депутатів мають проводитися за відкритими списками, відмова від мажоритарної системи;

– законодавче закріплення прав опозиції на контрольні функції по відношенню до дій влади.

Пошук внутрішніх компромісів, подолання розколів і конфліктів (політичних, регіональних, релігійних або проблем наростаючої соціально-економічної нерівності) є пріоритетом в забезпеченні стійкої внутрішньої безпеки.

Доповнення:

Зовнішня політика

Партія «Основа» вважає нинішню зовнішню політику України недостатньо ефективною і незбалансованою, дуже залежною від зовнішнього впливу та такою, що не досягає бажаних результатів для суспільства. Україні потрібна нова зовнішня політика, і вона має керуватися виключно національними інтересами.

Основними цілями у зовнішній політиці на найближче майбутнє повинні бути відновлення територіальної цілісності і поліпшення відносин з сусідніми державами, тобто створення контуру безпеки навколо країни, ефективний захист прав громадян України за кордоном, просування і захист інтересів українського бізнесу, мінімізація зовнішнього впливу на політику України.

Зовнішня безпека, як компонента зовнішньої політики, повинна бути гарантована відсутністю або запобіганням прямої силової (військової) загрози Україні, мінімізацією недружніх намірів будь-якого зовнішнього гравця, забезпеченням якомога більшої підтримки з боку союзників і партнерів, правильним позиціонуванням себе у регіональній і глобальній архітектурі безпеки.

Однією з ключових передумов для цього є забезпечення поясу стабільності і неконфліктності з усіма сусідами (тобто нормалізація наших відносин у порівнянні з нинішньою ситуацією) і ясним розумінням свого місця в нинішньому світі.

Це передбачає перехід від старих «чорно-білих» схем однозначного вибору на користь когось із зовнішніх сил і проведення вмілої, гнучкої і прагматичної зовнішньої політики, виходячи виключно з національних інтересів України.

Ми повинні припинити множити порожні декларації, гратися в концепції «цивілізаційного вибору» і обов'язкового приєднання до когось, хто б вирішив наші проблеми за нас. У зв'язку з цим партія «Основа» не підтримує курс на приєднання України до НАТО в силу його нереалістичності, протиріччя з положеннями Декларації про державний суверенітет (один з основоположних

Доповнення:

